



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru înființarea Institutului de Studii Diplomatice „Grigore Gafencu”

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea Institutului de Studii Diplomatice „Grigore Gafencu”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b75 din 7.03.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Institutului de Studii Diplomatice „Grigore Gafencu” prin fuziunea Institutului Diplomatic Român și a Institutului „Eudoxiu Hurmuzachi” pentru românii de pretutindeni, instituții publice care se desființează.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât măsurile propuse implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt incidente dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, precum și cele ale art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. La **art.1 alin.(1)**, pentru o reglementare completă, dar și pentru corelare cu alin.(4) al aceluiași articol, textul trebuie reformulat, în sensul că noul Institut se înființează prin fuziunea prin contopire a Institutului Diplomatic Român cu Institutul „Eudoxiu Hurmuzachi”, care se desființează.

4. Norma de la **alin.(7) al art.1**, care se referă la situația personalului instituțiilor care se desființează, precum și la personalul noului Institut, nu se încadrează tematic în cuprinsul art.1, care reglementează înființarea noii persoane juridice. În consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispozițiile alin.(7) ar

trebui să constituie un articol distinct, care să cuprindă și norme privitoare la salarizarea personalului.

În plus, norma trebuie completată, în sensul ca persoanele să fie disponibilizate numai cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile categoriei de personal din cadrul celor două instituții care se desființează.

Pe cale de consecință, articolele proiectului urmează a fi renumerotate.

5. Pentru corelare cu prevederile alin.(1) la care se face trimitere, textul **art.2 alin.(2)** trebuie să debuteze cu sintagma „Pentru realizarea **obiectului** de activitate prevăzut la alin.(1) ...”.

6. Norma propusă pentru **art.4 alin.(1)**, potrivit căreia președintele noului Institut este numit de Parlament, nu se corelează cu norma din cuprinsul art.1 alin.(2), conform căreia Institutul funcționează **în subordinea Ministerului Afacerilor Externe**, cu art.5 alin.(1), care stabilește că membrii consiliului științific sunt **desemnați prin ordin al ministrului afacerilor externe**, și nici cu art.9 alin.(1), care statuează că structura organizatorică a Institutului se stabilește **prin ordin al ministrului afacerilor externe**.

De altfel, în actuala redactare, textul nici nu este complet, întrucât nu precizează cine anume ar fi putut face propuneri de candidați pentru funcția de președinte al Institutului nou înființat.

7. La **alin.(1) al art.5**, norma nu este completă, deoarece nu precizează dacă membrii consiliului științific sunt numiți din cadrul Institutului sau și din cadrul altor entități ori medii academice.

De asemenea, nu este precizată durata mandatului și dacă acesta poate fi reînnoit.

8. La **art.6 alin.(3)**, pentru coerența textului, expresia finală „care conduc direcțiile aflate în subordine” trebuie înlocuită cu sintagma „care conduc direcțiile din cadrul institutului”.

În plus, semnalăm că, dacă potrivit **art.6 alin.(3)** colegiul director este format dintr-un președinte executiv și **4 directori** care conduc direcțiile aflate în subordine, **art.7** precizează că în cadrul institutului funcționează **5 direcții**. Se impune revederea și corelarea textelor în funcție de intenția inițiatorilor.

Totodată, deoarece **art.7** este structurat într-un singur alineat, nu mai este necesară marcarea textului cu cifra „(1)”.

9. La **art.10**, pentru o reglementare completă, textul ar trebui să precizeze dacă respectivele cursuri de perfecționare profesională pentru categoriile de personal din cadrul Ministerului Afacerilor Externe sunt gratuite sau contra cost.

10. Întrucât noul Institut funcționează în subordinea Ministerului Afacerilor Externe, textul **art.14 alin.(1)** trebuie completat în final cu expresia „prin bugetul Ministerului Afacerilor Externe”.

Având în vedere că, potrivit alin.(2), veniturile Institutului „se pot constitui și din sponsorizări, donații ...”, pentru o reglementare corectă și completă, art.14 trebuie să precizeze sursa și a celorlalte venituri proprii ale Institutului.

11. La **art.15**, textul propus pentru lit.d) este în dezacord cu prevederilor art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.

Pentru acest motiv, este necesară fie reformularea textului, urmând să se precizeze toate datele de identificare ale dispozițiilor normative vizate a fi abrogate, fie eliminarea textului din cuprinsul propunerii legislative.

12. Referitor la norma de la **art. 16**, care prevede modificarea în mod corespunzător a Hotărârii Guvernului nr.1040/2011, semnalăm că această practică nu este în corelare cu prevederile art.59 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, conform normelor de tehnică legislativă, procedeul de a menționa în mod generic în finalul actului că un alt act normativ se modifică în mod corespunzător trebuie evitat, fiind necesar a identifica în mod expres dispozițiile avute în vedere.

De asemenea, semnalăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Or, în cazul de față, prin modificarea unei hotărâri a Guvernului printr-un act cu nivel de lege, am fi în prezența a **două decizii de nivel diferit care nu se pot contopi**.

Față de cele de mai sus, pentru respectarea ierarhiei actelor normative, modificarea Hotărârii Guvernului nr.1040/2011 trebuie să se facă printr-un act normativ cu aceeași forță juridică, prin care să se dispună modificarea în mod expres a elementelor de structură avute în vedere.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IĂNESCU


București

Nr. 248/27.03.2012

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Institutului Diplomatic Român

- 1 completat prin H.G. nr. 1242/2005 M. Of. nr. 954/27 oct. 2005 *introduce art.10_1*
Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 880/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Diplomatic Român
- 2 modificări prin H.G. nr. 470/2006 M. Of. nr. 347/18 apr. 2006 *modifică art.2 alin.(2) lit.a), art.8 alin.(2); introduce lit.b_1) la alin.(1) al art.2, lit.e) la art.6.*
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 880/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Diplomatic Român
- 3 modificări prin H.G. nr. 1423/2009 M. Of. nr. 845/8 dec. 2009 *modifică art. 10 alin. (1)*
Hotărâre privind reorganizarea instituțiilor publice din subordinea Ministerului Afacerilor Externe

CMR.

H.G. nr. 162/1998

M. Of. nr. 127/26 mar. 1998

Hotărâre privind înființarea Centrului "Eudoxiu Hurmuzachi" pentru Români de Pretutindeni

Vezi Legea nr. 299/2007

Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 261/22 apr. 2009

Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

2 modificări prin

L. nr. 270/2011

M. Of. nr. 872/9 dec. 2011

modifică art. 1 alin. (2)

Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea nr. 299/2007
privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe